

Решение №17/14 от 26.04.07
(пятый созыв - семнадцатая сессия)

"Об утверждении Порядка осуществления государственной регуляторной политики в новой редакции"

С целью упорядочения взаимодействия между исполнительными органами городского совета по осуществлению государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности, в соответствии с Законом Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» и на основании статьи 25, части 1 статьи 59 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», -

городской совет РЕШИЛ:

1. Внести изменения в Приложение к решению городского совета от 20.05.04. № 22/3, изложив его в новой редакции (приложение).

2. Поручить постоянной комиссии городского совета по вопросам депутатской деятельности, прав и свобод граждан (Тонкоус В.В.) разработать изменения и дополнения в Регламент Алчевского городского совета пятого созыва и Положение о постоянной комиссии городского совета по вопросам депутатской деятельности, прав и свобод граждан в соответствии с нормами Закона Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» и вынести соответствующие проекты решений на рассмотрение очередного заседания городского совета.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию городского совета по вопросам депутатской деятельности, прав и свобод граждан.

Городской голова

В.Е. Чуб

Приложение
к решению городского совета
от « 20 » мая 2004 г. № 22/3
в редакции решения городского
совета от « 26 » апреля 2007 г.
№ 17/14

**ПОРЯДОК
осуществления государственной регуляторной политики
(новая редакция)**

I. Общие положения, определение терминов

Данный Порядок разработан в соответствии с требованиями Закона Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» от 11.09.03. № 1160 (далее – Закон) и регламентирует деятельность исполнительных органов городского совета по осуществлению государственной регуляторной политики.

Основные термины, которые используются в данном Порядке, используются в значении, приведенном в Законе.

Государственная регуляторная политика в сфере хозяйственной деятельности – направление государственной политики, нацеленное на усовершенствование правового регулирования хозяйственных отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и субъектами хозяйствования, недопущение принятия экономически нецелесообразных и неэффективных регуляторных актов, уменьшение вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования и устранение препятствий для развития хозяйственной деятельности, которая осуществляется в пределах, в порядке и способом, установленными Конституцией и Законами Украины.

Регуляторный акт – принятый уполномоченным регуляторным органом нормативно-правовой акт, который или отдельные положения которого направлены на правовое регулирование хозяйственных отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и субъектами хозяйствования,

принятый уполномоченным регуляторным органом другой официальный письменный документ, который устанавливает, изменяет либо отменяет нормы права, применяется неоднократно и в отношении неопределенного круга лиц и который или отдельные положения которого направлены на правовое регулирование хозяйственных отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и субъектами хозяйствования, независимо от того, считается ли этот документ в соответствии с законом, регулирующим отношения в определенной сфере, нормативно-правовым актом.

Регуляторный орган – Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, Национальный банк Украины, Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания, другой государственный орган, центральный орган исполнительной власти, Верховная Рада Автономной Республики Крым, Совет министров Автономной Республики Крым, местный орган исполнительной власти, орган местного самоуправления, а также должностное лицо любого из указанных органов, если в соответствии с законодательством это лицо имеет полномочия единолично принимать регуляторные акты. К регуляторным органам также относятся территориальные

органы центральных органов исполнительной власти, государственные специализированные учреждения и организации, некоммерческие самоуправляющиеся организации, осуществляющие руководство и управление отдельными видами общеобязательного государственного социального страхования, если эти органы, учреждения и организации в соответствии со своими полномочиями принимают регуляторные акты.

Регуляторная деятельность - деятельность, направленная на подготовку, принятие, отслеживание результативности и пересмотр регуляторных актов, которая осуществляется регуляторными органами, физическими и юридическими лицами, их объединениями, территориальными громадами в пределах, в порядке и способом, установленным Конституцией Украины, этим Законом и другими нормативно-правовыми актами.

Отслеживание результативности регуляторного акта – меры, направленные на оценку состояния введения регуляторного акта и достижение этим актом целей, задекларированных при его принятии.

Пересмотр регуляторного акта – показатели, на основании которых при проведении отслеживании результативности регуляторного акта осуществляется оценка состояния введения этого регуляторного акта и достижении им целей, задекларированных при его принятии.

Анализ регуляторного влияния – документ, который содержит обоснование необходимости государственного регулирования путем принятия регуляторного акта, анализ влияния, которое будет оказывать регуляторный акт на рыночную среду, обеспечение прав и интересов субъектов хозяйствования, граждан и государства, а также обоснование соответствия проекта регуляторного акта принципам государственной регуляторной политики.

Отчет об отслеживании результативности регуляторного акта – документ, содержащий данные о результатах отслеживания результативности регуляторного акта и методах, с помощью которых было осуществлено такое отслеживание.

Разработчик проекта регуляторного акта - регуляторный орган или другой орган, учреждение, организация, лицо или группа лиц, которые уполномочены разрабатывать или организовывать, направлять и координировать деятельность по разработке проекта регуляторного акта.

Ответственная постоянная комиссия – постоянная комиссия городского совета на которую возложены полномочия по осуществлению государственной регуляторной политики (*постоянная комиссия городского совета по вопросам депутатской деятельности, прав и свобод граждан*).

Структурное подразделение по вопросам реализации государственной регуляторной политики – структурное подразделение органа местного самоуправления, на которое возложены полномочия по вопросам реализации государственной регуляторной политики (*управление экономики, рыночных отношений и инвестиций Алчевского городского совета*).

II. Организационные основы осуществления государственной регуляторной политики исполнительными органами Алчевского городского совета

В соответствии со статьей 31 Закона организационное обеспечение осуществления государственной регуляторной политики исполнительными органами Алчевского городского совета возлагается на структурное подразделение городского совета - *управление экономики, рыночных отношений и инвестиций* (далее – УЭРОИ).

III. Планирование деятельности по подготовке проектов регуляторных актов

Планирование деятельности городского совета по подготовке проектов регуляторных актов осуществляется в рамках подготовки и утверждения планов работы городского совета в порядке, установленном Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине» и Регламентом Алчевского городского совета с учетом требований статей 7 и 32 настоящего Закона.

Исполнительные органы городского совета разрабатывают планы деятельности по подготовке проектов регуляторных актов на следующий календарный год (далее – план), согласовывают их с УЭРОИ и до 1 ноября текущего года подают в письменном виде секретарю городского совета.

Обобщенный план на следующий календарный год утверждается городским советом не позднее 15 декабря текущего года.

План должен содержать определение видов и названий проектов, целей их принятия, сроков подготовки проектов, наименование органов и подразделений, ответственных за разработку проектов регуляторных актов.

При подготовке *разработчиком* проекта регуляторного акта, не внесенного в утвержденный план, *им* вносятся соответствующие *изменения в план* для утверждения городским советом. Изменения в план *разработчик* согласовывает с УЭРОИ и выносит на утверждение городским советом одновременно с вынесением проекта регуляторного акта, который ранее не был внесен в утвержденный план.

Обнародование плана и изменений к нему осуществляется способом, предусмотренным статьей 13 Закона. *Утвержденный план и изменения к нему* обнародуются путем опубликования в Алчевской городской общественно-политической газете «ОГНИ» и/или путем размещения плана и изменений к нему на сайте Алчевского городского совета в сети Интернет *не позднее 10 дней* с момента их утверждения.

IV. Подготовка проекта регуляторного акта

4.1. Подготовка анализа регуляторного влияния проекта регуляторного акта.

К каждому проекту регуляторного акта *его разработчиком* готовится *анализ регуляторного влияния* в соответствии с Методикой проведения анализа влияния регуляторного акта, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 11.03.04. № 308 (далее Методика), и статьями 8 и 33 Закона. Методика *обязательна для применения* разработчиками проектов регуляторных актов.

Анализ регуляторного влияния готовится до обнародования проекта регуляторного акта с целью получения замечаний и предложений и *подписывается разработчиком* проекта регуляторного акта, а в случае если разработчиком проекта является регуляторный орган, другой орган, учреждение либо организация – руководителем этого органа, учреждения, либо организации.

При внесении на рассмотрение городского совета *проекта регуляторного акта без анализа регуляторного влияния* ответственная постоянная комиссия принимает решение о направлении проекта регуляторного акта *на доработку* органу либо лицу, которое внесло этот проект (*разработчику* проекта регуляторного акта).

При внесении на рассмотрение исполнительного комитета либо внесении на утверждение городским головой *проекта регуляторного акта без анализа регуляторного влияния* этот проект возвращается *его разработчику* на *доработку*.

По мотивированному представлению депутата совета или постоянной комиссии совета *ответственная постоянная комиссия* может принять решение об обеспечении подготовки в порядке, установленном частями второй и третьей статьи 34 Закона, *экспертного заключения* о регуляторном влиянии проекта регуляторного акта, внесенного этим депутатом совета или постоянной комиссией совета. В этом случае *анализ регуляторного влияния не готовится, а экспертное заключение о регуляторном влиянии готовится с требованиями статьи 8 Закона.*

4.2. *Обнародование проектов регуляторных актов.*

Каждый проект регуляторного акта обнародуется с целью получения замечаний и предложений от физических и юридических лиц, их объединений в соответствии со статьями 9 и 35 Закона.

По решению городского совета или ответственной постоянной комиссии:

- обнародуются проекты регуляторных актов, которые не обнародовались до внесения их на рассмотрение городского совета;
- могут повторно обнародоваться проекты регуляторных актов, которые обнародовались до внесения их на рассмотрение городского совета.

Об обнародовании проекта регуляторного акта с целью получения замечаний и предложений *разработчик этого проекта сообщает* способом, предусмотренным статьей 13 Закона.

Сообщение об обнародовании проекта регуляторного акта *разработчик направляет* в Алчевскую городскую общественно-политическую газету «ОГНИ».

Сообщение об обнародовании проекта регуляторного акта должно содержать:

- краткое изложение содержания проекта;
- координаты разработчика проекта (телефон, электронный адрес) и других органов, в которые в соответствии с настоящим Законом или по инициативе разработчика направляются замечания и предложения;
- информацию о способе обнародования *проекта регуляторного акта и соответствующего анализа регуляторного влияния* (название печатного средства массовой информации и/или адрес сайта Алчевского городского совета в сети Интернет, где опубликован либо размещен проект регуляторного акта и анализ регуляторного влияния);
- информацию о сроке, в течение которого принимаются замечания и предложения от физических и юридических лиц, их объединений;
- информацию о способе предоставления физическими и юридическими лицами, их объединениями замечаний и предложений.

Срок, в течение которого от физических и юридических лиц, их объединений принимаются замечания и предложения устанавливается разработчиком проекта регуляторного акта и не может быть меньше одного месяца и больше трех месяцев со дня обнародования проекта регуляторного акта и соответствующего анализа регуляторного влияния.

Проект регуляторного акта вместе с соответствующим анализом регуляторного влияния обнародуется способом, предусмотренным статьей 13 Закона, *не позднее пяти рабочих дней со дня обнародования сообщения об обнародовании* этого проекта регуляторного акта.

Проект регуляторного акта и соответствующий анализ регуляторного влияния размещается на сайте Алчевского городского совета в разделе «Регуляторная политика». *Разработчик* направляет на электронных и бумажных носителях проект регуляторного акта с анализом регуляторного влияния в управление по связям с общественностью исполнительного комитета Алчевского городского совета для размещения данных материалов на сайте.

Замечания и предложения по обнародованному проекту регуляторного акта и соответствующему анализу регуляторного влияния предоставляются физическими и юридическими лицами, их объединениями *разработчику* этого проекта и подлежат обязательному *им* рассмотрению. По результатам этого рассмотрения *разработчик* проекта регуляторного акта полностью либо частично учитывает полученные замечания и предложения или мотивированно их отклоняет.

Разработчик проекта регуляторного акта параллельно может организовать общественные слушания либо иную форму обсуждения этого проекта

4.3. Особенности рассмотрения городским советом проектов регуляторных актов.

Рассмотрение проектов регуляторных актов городским советом осуществляется в соответствии со статьей 34 Закона.

Каждый проект регуляторного акта, внесенный на рассмотрение городского совета, представляется *разработчиком в ответственную постоянную комиссию* для изучения и дачи заключений о соответствии проекта регуляторного акта требованиям статей 4 и 8 Закона.

Ответственная постоянная комиссия *обеспечивает подготовку экспертного заключения* о регуляторном влиянии внесенного проекта регуляторного акта в сроки, определенные Регламентом Алчевского городского совета.

На основе *анализа регуляторного влияния*, которым сопровождался проект регуляторного акта при его внесении на рассмотрение городского совета, а также *экспертного заключения* о регуляторном влиянии этого проекта *ответственная постоянная комиссия* готовит свои заключения о соответствии проекта регуляторного акта требованиям статей 4 и 8 Закона.

Заключение ответственной постоянной комиссии передаются для изучения в постоянную комиссию, к сфере ведения которой относится сопровождение рассмотрения проекта регуляторного акта.

V. Принятие регуляторных актов

Принятие регуляторных актов городским советом, исполнительным комитетом или городским головой осуществляется в соответствии со статьей 36 Закона.

Регуляторный акт не может быть принят или одобрен городским советом, исполнительным комитетом или городским головой, если имеется хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- *отсутствует анализ регуляторного влияния;*
- *проект регуляторного акта не был обнародован.*

При выявлении какого-либо из этих обстоятельств регуляторный орган имеет право принять предусмотренные законодательством меры для прекращения выявленных нарушений, в том числе в соответствии с законом отменить или приостановить действие регуляторного акта, принятого с нарушениями.

VI. Отслеживание результативности регуляторных актов

По каждому регуляторному акту *разработчиком* последовательно осуществляется *базовое, повторное и периодическое* отслеживание его результативности в соответствии со статьями 10 и 37 Закона и Методики.

Отслеживание результативности регуляторного акта включает:

- выполнение мер по отслеживанию результативности;
- подготовку и обнародование отчета об отслеживании результативности.

Для отслеживания результативности регуляторных актов могут быть использованы статистические данные, данные научных исследований, социологических опросов.

Полученные при осуществлении *повторного* отслеживания результативности значения показателей сравниваются со значениями, которые были получены при осуществлении *базового* отслеживания. *Периодические* отслеживания результативности осуществляются с целью проверки стабильного достижения регуляторным актом целей, задекларированных при его принятии, после осуществления *повторного* отслеживания результативности этого регуляторного акта.

Базовое отслеживание результативности осуществляется до вступления в силу регуляторного акта или вступления в силу большинства его положений. Если для определения значений показателей результативности регуляторного акта используются исключительно статистические данные, базовое отслеживание может быть осуществлено после вступления в силу этого регуляторного акта или вступления в силу большинства его положений, но не позднее дня, с которого начинается проведение повторного отслеживания.

Повторное отслеживание результативности осуществляется через год со дня вступления в силу регуляторного акта или вступления в силу большинства его положений, но не позднее двух лет со дня вступления в силу этого акта или большинства его положений, если решением регуляторного органа, принявшего этот регуляторный акт не установлен более ранний срок.

Периодические отслеживания результативности осуществляется раз в три года, начиная со дня выполнения мероприятий по повторному отслеживанию результативности этого акта, в том числе и в случае, когда действие регуляторного акта, принятого на определенный срок, было продлено по истечении этого срока.

Если срок действия регуляторного акта, установленный при его принятии, меньше одного года, *периодические* отслеживания его результативности не осуществляются, а *повторное* отслеживание результативности осуществляется за три месяца до дня истечения определенного срока действия регуляторного акта, но не позднее дня истечения определенного срока.

Срок, после которого или до которого начинается повторное отслеживание, указывается в регуляторном акте либо в анализе регуляторного влияния.

Срок выполнения мероприятий по отслеживанию результативности регуляторного акта не может быть более 45 рабочих дней.

Выполнение мер по отслеживанию результативности регуляторного акта обеспечивается разработчиком регуляторного акта. Контроль за своевременным выполнением разработчиком мер по отслеживанию результативности регуляторного акта осуществляет УЭРОИ, как уполномоченный орган по вопросам реализации государственной регуляторной политики.

Разработчик регуляторного акта готовит отчет об отслеживании результативности регуляторного акта (базового, повторного, периодического), согласовывает его с УЭРОИ и не позднее чем в десятидневный срок со дня подписания этого отчета обнародует его в Алчевской городской общественно-политической газете «ОГНИ» и/или путем размещения на сайте Алчевского городского совета.

Отчет об отслеживании результативности регуляторного акта подписывается разработчиком проекта регуляторного акта.

Расходы, связанные с обнародованием документов, указанных в разделах III, IV, VI данного Порядка финансируются за счет разработчиков проектов регуляторных актов.

VII. Пересмотр регуляторных актов

Пересмотр регуляторного акта осуществляется в соответствии со статьями 11 и 37 Закона:

- на основании анализа отчета об отслеживании результативности регуляторного акта;
- по инициативе регуляторного органа, принявшего соответствующий регуляторный акт;
- в других случаях, предусмотренных Конституцией и другими законодательными актами Украины.

Решение о необходимости пересмотра регуляторного акта на основании анализа отчета об отслеживании его результативности принимает *постоянная комиссия городского совета*, к сфере ведения которой относится сопровождение принятия регуляторного акта или *разработчик* этого регуляторного акта.

VIII. Официальное обнародование регуляторных актов

Регуляторные акты, принятые исполнительным комитетом, городским советом или утвержденные городским головой официально обнародуются в соответствии со статьей 12 Закона и Регламентом Алчевского городского совета в печатных средствах массовой информации городского совета (Алчевской городской общественно-политической газете «Огни») не позднее, чем в *десятидневный срок* после их принятия и подписания.

IX. Заслушивание городским советом отчета городского головы об осуществлении государственной регуляторной политики исполнительными органами городского совета

Городской совет заслушивает ежегодный отчет городского головы об осуществлении государственной регуляторной политики исполнительными органами Алчевского городского совета в соответствии со статьей 38 Закона.

УЭРОИ обобщает материалы по осуществлению государственной регуляторной политики исполнительными органами Алчевского городского совета, готовит соответствующий отчет и направляет его для предварительного рассмотрения в ответственную постоянную комиссию.

Ежегодный отчет обнародуется в соответствии со статьями 14 и 38 Закона путем его опубликования в печатных средствах массовой информации городского совета (Алчевской городской общественно-политической газете «Огни») и/или на сайте Алчевского городского совета.

X. Ответственность за нарушение порядка регуляторной деятельности

Должностные лица органов местного самоуправления, виновные в нарушении порядка регуляторной деятельности, установленного Законом и данным документом, привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с законом.

Секретарь городского совета

Н.И. Чунуха